|  |  |
| --- | --- |
| AGINDUA, 2017KO AZAROAREN 16KOA, TURISMO, MERKATARITZA ETA KONTSUMOKO SAILBURUARENA, EUSKADIKO KONTSUMOKO KONTSULTA BATZORDEAREN OSAERA ETA FUNTZIONAMENDUA ARAUTZEKO DEKRETU-PROIEKTUA PRESTATU AURREKO KONTSULTA PUBLIKOA EGITEKOA  Herritarrek araugintzan parte hartzea Administrazio Publikoen Administrazio Prozedura Erkidearen urriaren 1eko 39/2015 Legeak ekarritako berritasuna da, VI. tituluan, administrazio publikoen legegintza-ekimenari eta araugintza-ahalari buruzkoan, 133. artikuluan ezartzen baitu, oinarrizko gisa, legearen edo erregelamenduaren proiektua edo aurreproiektua prestatu baino lehen, kontsulta publiko bat bideratu behar dela.  Eusko Jaurlaritzako Turismo, Merkataritza eta Kontsumo Sailak aurreikusita dauka aldatzea Euskadiko Bezerogoaren Aholkularitza Batzordeari buruzko uztailaren 9ko 231/1985 Dekretua (EHAA 162. zk., 1985eko abuztuaren 8koa), gero, Euskadiko Kontsumo Batzorde Aholku Emailea arautzen duen dekretua aldatzeko maiatzaren 22ko 88/2001 Dekretuak (EHAA 106. zk., 2001eko ekainaren 5ekoa) aldatua. Dekretua berritzeko burutuko den prozesuaren bidez garatuko da Kontsumitzaileen eta Erabiltzaileen Estatutuaren abenduaren 22ko 6/2003 Legeak (EHAA 254 zk., 2003ko abenduaren 30ekoa) 36.3 artikuluan xedatutakoa.  Goian aipatutako 133. artikuluaren 1. apartatuan ezarritakoari jarraituz, eta herritarrek parte har dezaten arauak egiteko prozeduran, arauaren proiektua prestatu baino lehen, kontsulta publikoko aldia irekitzen da, Euskal Autonomia Erkidegoaren web atariaren bitartez, herritarren eta etorkizuneko arauak ustez ukitu ahal izango dituen antolakunderik adierazgarrienen iritzia jasotzeko.  Turismo, Merkataritza eta Kontsumo Sailaren egitura organikoa eta funtzionala ezartzen duen apirilaren 11ko 81/2017 Dekretuak ematen dizkidan eskumenak baliatuz, honako hau  EBAZTEN DUT  Lehenengoa.- Euskadiko Kontsumoko Kontsulta Batzordearen osaera eta funtzionamendua arautzeko Dekretu-proiektua prestatu aurretik, kontsulta publikoaren izapidea egitea.  Bigarrena.- Egoki deritzoten herritarrek eta arauak ukitzen dituen entitateek Agindu honen Eranskinean planteatzen diren gaiei buruzko iritzia helarazi ahal izango dute 10 egun balioduneko epean, Euskal Autonomia Erkidegoko Administrazio Orokorraren «euskadi.eus» web atari instituzionalaren bitartez (http://www.irekia.euskadi.eus/eu), Agindua atari horretan argitaratu eta hurrengo egunetik kontatzen hasita, horregatik eragotzi gabe proposatzen den arau-proiektuaren tramitazioan zehar, aurrerago egingo diren izapideetan parte hartzeko beste neurri gehigarri batzuk, aginduzkoak izan ala ez, garatzeko aukera.  Vitoria-Gasteiz, 2017ko azaroaren 16a.  Sin./Fir.: Alfredo Retortillo Paniagua  Turismo, Merkataritza eta Kontsumoko sailburua    ERANSKINA  1.- Ekimenaren bitartez konpondu nahi diren arazoak.  Bi arazo konpondu nahi dira batez ere arau berriarekin.  Lehenengoa, Euskadiko Kontsumoko Kontsulta Batzordearen funtzionamendu-araudia eguneratzea da. Izan ere, batzorde horren funtzionamendua arautzen duen Dekretuak 30 urte baino gehiago ditu, eta aldatu beharrean dago hainbeste urtetan zehar izan diren aldaketetara egokitzeko, batik bat, Sektore Publikoaren Araubide Juridikoaren urriaren 1eko 40/2015 Legeak administrazio publikoetako kide anitzeko organoen funtzionamenduari buruz emandako xedapenetara.  Bestalde, gizarteak urte horietan denetan izan duen bilakaera eta Kontsumobide-Euskal Kontsumoko Euskal Institutuaren sorrera kontuan izanda, komeni da Euskadiko Kontsumoko Kontsulta Batzordearen osaera aldatzea.  2.- Araua onesteko premia eta egokitasuna:  9/2007 Legeak Kontsumobide-Euskal Kontsumoko Euskal Institutua sortu zuenean, ordezkaritza politiko eta sozial zabaleko Zuzendaritza Kontseilu bat eratu zen, eta Kontseilu horri esleitu zitzaizkion funtzioetako batzuk Euskadiko Kontsumoko Kontsulta Batzordearen funtzioekin teilakatzen dira. Arau berri honen asmoa Batzordearen alderdi teknikoa indartzea da eta operatibitate handiagoa ematea bere funtzio nagusiak egikaritzeko, bereziki, kontsultatua izatekoa Kontsumitzaileen eta Erabiltzaileen Estatutuarena abenduaren 22ko 6/2003 Legea garatzeko ematen diren xedapen orokorrak prestatzeko prozeduretan, edo kontsumitzaile eta erabiltzaileen interesak ukitzen dituzten arloak arautzeko egiten direnean.  Bestalde, Sektore Publikoaren Araubide Juridikoaren 40/2015 Legea indarrean sartzeak, administrazio publikoetako kide anitzeko organoen arauketa berria ematen duela kontuan izanda, Euskadiko Kontsumoko Kontsulta Batzordearen erregulazio zaharra, 1985etik indarrean dagoena, aldatzera behartzen du, lege berriari egokitzeko.  3.- Arauaren helburuak:  Kontsumoko Kontsulta Batzordearen osaeraren eta funtzionamenduaren Dekretu berri bat onartzearen xedea da kontsumitzaileak eta erabiltzaileak babesteko ingurunearekin zuzeneko lotura duten pertsonen presentzia indartzea, hobeto bideratu ahal izan dezaten beren jarduera nagusia, zeina kontsumitzaileen eta erabiltzaileen interesak uki ditzaketen arau guztiei buruzko txostenak egitea baita.  Gainera, Euskadiko Kontsumoko Kontsulta Batzordearen funtzionamendu-arauak berritu nahi dira Sektore Publikoaren Araubide Juridikoaren urriaren 1eko 40/2015 Legeak administrazio publikoetako kide anitzeko organoei buruz emandako arauketa berriari egokitzeko.  4.- Beste aukera erregulatzaile eta ez-erregulatzaile posibleak.  Ez dago aukera ez-erregulatzailerik, Kontsumitzaileen eta Erabiltzaileen Estatutuaren abenduaren 22ko 6/2003 Legeak 36.3 artikuluan zehazki agindutakoa betetzeko ekiten zaiolako erregulazio honi.  Beste aukera erregulatzaile batzuei dagokienez, edozein kasutan kontuan izan beharko da Sektore Publikoaren Araubide Juridikoaren urriaren 1eko 40/2015 Legean jasotako oinarrizko araudia eta Kontsumitzaileen eta Erabiltzaileen Estatutuaren abenduaren 22ko 6/2003 Legeak Euskadiko Kontsumoko Kontsulta Batzordeari buruz emandako erregulazioa. Edozein alternatiba erregulatzailek kontuan izan beharko ditu lege-muga horiek.  Arau zaharra eguneratzeko aldaketa txiki ugari egin beharko denez, askoz eragingarriagoa izango da Dekretu berri bat ematea, orain indarrean dagoena indargabetuko duena, hura aldatzeko dekretu bat egitea lan astuna eta korapilatsua izango bailitzateke. | ORDEN DE 16 DE NOVIEMBRE DE 2017, DEL CONSEJERO DE TURISMO, COMERCIO Y CONSUMO, POR LA QUE SE SOMETE A CONSULTA PÚBLICA PREVIA LA ELABORACIÓN DEL PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE REGULA LA COMPOSICIÓN Y FUNCIONAMIENTO DE LA COMISIÓN CONSULTIVA DE CONSUMO DE EUSKADI.  La participación de la ciudadanía en el procedimiento de elaboración normativa es una de las novedades de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas, cuyo Título VI, sobre la iniciativa legislativa y potestad normativa de las Administraciones Públicas, establece en su artículo 133, con carácter de básico, la necesidad de sustanciar consultas públicas previas a la elaboración de anteproyectos y proyectos de ley y reglamentos.  El Departamento de Turismo, Comercio y Consumo del Gobierno Vasco tiene previsto iniciar la modificación del Decreto.231/1985, de 9 de julio, por el que se regula la Comisión Consultiva de Consumo, (BOPV nº162, de 8 de agosto de 1985) y modificado por Decreto 88/2001, de modificación del Decreto por el que se regula la Comisión Consultiva de Consumo de Euskadi (BOPV nº106, de 5 de junio de 2001). Este Decreto supone el desarrollo del artículo 36.3 de la Ley 6/2003, de 22 de diciembre, de Estatuto de las Personas Consumidoras y Usuarias (BOPV nº254, de 30 de diciembre de 2003)  De conformidad con lo previsto en el apartado 1 del citado artículo 133, y al objeto de propiciar la participación de los ciudadanos en el procedimiento de elaboración normativa, con carácter previo a la elaboración del proyecto de norma, se abre un periodo de consulta pública, a través del Portal web de la Administración de la Comunidad Autónoma del País Vasco, a fin de poder recabar la opinión de los ciudadanos y de las organizaciones más representativas potencialmente afectadas por la futura norma.  En virtud de las competencias atribuidas por el DECRETO 81/2017, de 11 de abril, por el que se establece la estructura orgánica y funcional del Departamento de Turismo, Comercio y Consumo,  RESUELVO  Primero.- Someter a trámite de consulta pública, con carácter previo a su elaboración, el proyecto de Decreto por el que se regula la composición y funcionamiento de la Comisión Consultiva de Consumo de Euskadi.  Segundo.- Los ciudadanos y entidades afectadas que lo consideren oportuno, pueden hacer llegar sus opiniones sobre los aspectos planteados en el Anexo a esta Orden en el plazo de 10 días hábiles contados desde el día siguiente al de su publicación en el portal Web de la Administración General de la Comunidad Autónoma de Euskadi, a través del portal web institucional de la Administración General de la Comunidad Autónoma del País Vaco «euskadi.eus» (http://www.irekia.euskadi.eus/es). Ello sin perjuicio de las medidas adicionales de participación a desarrollar en los sucesivos trámites, preceptivos o no, de la tramitación del proyecto normativo propuesto.  Vitoria-Gasteiz, a 16 de noviembre de 2017  Sin./Fir.: Alfredo Retortillo Paniagua  Consejero de Turismo, Comercio y Consumo    ANEXO  1.- Problemas que se pretenden solucionar con la iniciativa:  Con la futura norma se pretenden solucionar principalmente dos problemas  El primer problema que se pretende solucionar es la actualización de la normativa de funcionamiento de la Comisión Consultiva de Consumo de Euskadi, cuya regulación se recoge en un Decreto con más de 30 años de antigüedad, que es necesario modificar para adaptarlo a la nueva regulación surgida en este largo período en el que ha estado vigente, en particular a las disposiciones sobre funcionamiento de los órganos colegiados de las administraciones públicas recogidas en la Ley 40/2015, de 1 de octubre, de Régimen Jurídico del Sector Público  Por otra parte, a consecuencia de le desarrollo de la sociedad producido y la creación del organismo autónomo Kontsumobide-Instituto Vasco de Consumo se considera oportuna la modificación de la composición de la Comisión Consultiva de Consumo de Euskadi.  2.- La necesidad y oportunidad de su aprobación:  La creación de Kontsumobide-Instituto Vasco de Consumo por la Ley 9/2007 supuso la creación de un Consejo de Dirección con amplia representación política, social y con unas funciones que en algunos casos se solapan con las funciones atribuidas a la Comisión Consultiva de Consumo de Euskadi. La intención de esta nueva norma es reforzar el aspecto técnico de la Comisión y dotarla de mayor operatividad para el ejercicio de sus funciones principales, en particular la función de ser consultada en el procedimiento de elaboración de disposiciones de carácter general dictadas en desarrollo de la Ley 6/2003, de 22 de diciembre, de Estatuto de las Personas Consumidoras y Usuarias, o cuando se regulen materias que afecten a los intereses de las personas consumidoras y usuarias.  Por su parte, la entrada en vigor de la Ley 40/2015, de Régimen Jurídico del Sector Público, que contiene una nueva redacción de la regulación de los órganos colegiados de las administraciones públicas, conlleva la necesidad de adaptar la regulación de la Comisión Consultiva de Consumo de Euskadi a la nueva regulación, dada la antigüedad de la regulación vigente que data de 1985.  3.- Los objetivos de la norma:  La aprobación de un nuevo Decreto de composición y funcionamiento de la Comisión Consultiva de Consumo pretende reforzar la presencia de personas vinculadas directamente en el entorno de la protección de las personas consumidoras y usuarias para el mejor desarrollo de su actividad principal, que es la emisión de informes sobre todas aquellas normas que puedan afectar a los intereses de las personas consumidoras y usuarias.  Asimismo se pretende adaptar las normas de funcionamiento de la Comisión Consultiva de Consumo de Euskadi a la nueva normativa reguladora de los órganos colegiados de las administraciones públicas, recogida en la Ley 40/2015, de 1 de octubre, de Régimen Jurídico del Sector Público.  4.- Las posibles soluciones alternativas regulatorias y no regulatorias.  No existen alternativas no regulatorias, debido a que esta regulación se aborda en cumplimiento de un mandato legal taxativo recogido en el artículo 36.3 de la Ley 6/2003, de 22 de diciembre, de Estatuto de las Personas Consumidoras y Usuarias.  En cuanto a las alternativas regulatorias, en todo caso es necesario tener en cuenta la normativa de carácter básico recogida en la Ley 40/2015, de 1 de octubre, de Régimen Jurídico del Sector Público y la regulación sobre la Comisión Consultiva de Consumo de Euskadi recogida en la Ley 6/2003, de 22 de diciembre, de Estatuto de las Personas Consumidoras y Usuarias. Cualquier alternativa regulatoria deberá tener en cuenta estos márgenes legislativos.  Dada la cantidad de pequeños cambios que habrá que llevar a cabo, resulta mucho más operativa la redacción de un nuevo Decreto que derogue el actualmente vigente, que un decreto de modificación que resultaría demasiado farragoso. |